



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Мальшева ул., д. 33, Екатеринбург, 620075
тел. (факс) (343) 312-00-04 (многоканальный)
E-mail: info.minobraz@egov66.ru, <http://minobraz.egov66.ru>

05.11.2019 № 661901140520-п
На № _____ от _____

Руководителю муниципального
автономного дошкольного
образовательного учреждения
«Детский сад № 5»

ул. Строителей, д. 12,
с. Щелкун,
Сысертский район,
Свердловская область, 624015

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений

В соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) от 12.09.2019 № 639-кн «О проведении плановой выездной проверки организации, осуществляющей образовательную деятельность» с 11.10.2019 по 05.11.2019 проведена плановая выездная проверка.

В ходе проведения плановой выездной проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования:

I. Несоответствия содержания Устава законодательству Российской Федерации об образовании (п. 15):

В Уставе муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5», утвержденном постановлением Администрации Сысертского городского округа от 05.10.2015 № 2679 «Об утверждении Устава муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5» (далее – Устав):

1. подпункт 1 пункт 2.6 Устава не соответствует пункту 18 части 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ»), поскольку не относит к основным видам деятельности образовательного учреждения образовательную деятельность по реализации программ дополнительного образования (дополнительных образовательных услуг);

2. пункт 4.11. Устава не соответствует пункту 9 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – приказ Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293), так как не предусматривает указание родителями (законными представителями) о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

3. пункт 4.20. Устава не соответствует пункту 17 приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293, поскольку на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет должны размещаться реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу;

4. пункт 4.29. Устава не соответствует частям 1, 2 статьи 61 ФЗ «Об образовании в РФ», так как не предусматривают иные основания отчисления из образовательной организации (в связи с получением образования (завершением обучения); по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию; по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность);

5. пункт 5.16 Устава не соответствует части 1 статьи 46 ФЗ «Об образовании в РФ», поскольку предусматривает «Право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. На должность воспитателя в порядке исключения могут приниматься лица с непедагогическим средним профессиональным, высшим профессиональным образованием на основании решения аттестационной комиссии ДОУ.», в разрез установленному;

6. глава 6 Устава не соответствует части 5 статьи 26 ФЗ «Об образовании в РФ», поскольку не содержит сроков полномочий коллегиальных органов управления учреждением – педагогического совета, общего собрания работников, не определен порядок выступления от имени образовательной организации;

7. пункт 6.3. Устава не соответствует части 6 статьи 26 ФЗ «Об образовании в РФ», так как относит советы родителей к коллегиальным органам управления, что противоречит вышеуказанной норме.

II. Нарушение обязательных требований законодательства РФ в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений (п. 20):

1. В Правилах приема граждан в муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5», утвержденных приказом заведующего МАДОУ № 5 от 25.07.2019 № 45-ОД (далее – Правила приема):

1) пункт 2.24. Правил приема не соответствует пункту 2.7. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», поскольку неверно определяет период дошкольного возраста;

2) пункт 2.25. Правил приема не соответствует пункту 5 приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293, так как в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

2. Пункт 2.1. Порядка и оснований перевода, отчисления и восстановления воспитанников МАДОУ № 5, утвержденного приказом заведующего МАДОУ № 5 от 25.07.2019 № 45-ОД, не соответствует части 1 статьи 30, так как данная норма разработана без учета пункта 1 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» (далее – приказ Минобрнауки РФ от 28.12.2015 № 1527) и предусматривает излишнее основание для перевода в другую образовательную организацию.

3. В Положении о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения образовательных отношений между образовательным учреждением и родителями (законными представителями) воспитанников МАДОУ № 5, утвержденном приказом заведующей МАДОУ «Детский сад № 5» от 31.08.2018 № 67-ОД (далее – Положение о порядке оформления образовательных отношений):

1) пункт 5.3. Положения о порядке оформления образовательных отношений не соответствует части 2 статьи 61 ФЗ «Об образовании в РФ», так как не предусматривает полный перечень досрочных оснований прекращения образовательных отношений (по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию);

2) пункт 5.5. Положения о порядке оформления образовательных отношений не соответствует части 1 статьи 30, поскольку локальный акт разработан без учета части 1 статьи 62 ФЗ «Об образовании в РФ» (восстановление для обучения в образовательной организации предусматривается только для организаций, реализующих профессиональные образовательные программы).

4. В Правилах внутреннего распорядка воспитанников МАДОУ «Детский сад № 5», утвержденных приказом заведующей МАДОУ «Детский сад № 5» от 31.08.2018 № 67-ОД (далее – Правила внутреннего распорядка):

1) пункты 3.8., 3.10., 4.6., 4.8., 4.11. Правил внутреннего распорядка не соответствуют части 1 статьи 30 ФЗ «Об образовании в РФ», так как разработан без учета части 5 статьи 44 ФЗ «Об образовании в РФ», поскольку установлены иные обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся («...родитель обязан накануне до 09.00 позвонить по телефону», «Родители (законные представители) обязаны приводить ребенка в опрятном виде, чистой одежде и обуви...» и т.д.), которые могут быть установлены исключительно ФЗ «Об образовании в РФ», иными Федеральными законами, договором об образовании;

2) пункт 5.8. Правил внутреннего распорядка не соответствует пункту 7 части 1 статьи 41 ФЗ «Об образовании в РФ», так как не запрещает употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

3) пункт 7.4. Правил внутреннего распорядка не соответствует пункту 29 части 1 статьи 34 ФЗ «Об образовании в РФ», поскольку не предусматривает иные

академические права, предусмотренные ФЗ «Об образовании в РФ», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными нормативными актами;

4) пункт 7.6. Правил внутреннего распорядка не соответствует части 1 статьи 41 ФЗ «Об образовании в РФ», так как предусматривает не все мероприятия по охране здоровья обучающихся.

5. Содержание основной общеобразовательной программы не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС ДОО), поскольку общеобразовательная программа – образовательная программа дошкольного образования, утвержденная приказом заведующего МАДОУ «Детский сад № 5» от 19.06.2017 № 60 (далее – ООП ДОО):

1) содержание ООП ДОО устанавливает неверный период дошкольного возраста (от 1,5 до 7 лет), что предусмотрено пунктом 2.7 ФГОС ДОО;

2) не определена предельная наполняемость групп при разработке образовательной программы, что предусмотрено пунктом 2.5 ФГОС ДОО;

3) не отражен один из обязательных аспектов образовательной среды для ребенка дошкольного возраста (характер взаимодействия со взрослыми; характер взаимодействия с другими детьми; систему отношений ребенка к миру, к другим людям, к себе самому), что предусмотрено пунктом 2.8 ФГОС ДОО;

4) организационный раздел образовательной программы не содержит описание особенностей традиционных событий, праздников, мероприятий, что предусмотрено пунктом 2.11.3 ФГОС ДОО;

5) часть, формируемая участниками образовательных отношений, не представлена во всех трех разделах ООП ДОО (целевом, организационном), что предусмотрено пунктом 2.11 ФГОС ДОО;

6) отсутствует дополнительный раздел ООП ДОО, что предусмотрено пунктом 2.13 ФГОС ДОО.

III. Нарушение требований к проведению самообследования образовательного учреждения (п. 45):

1. Пункта 4 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» (далее – приказ Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462), так как процедура самообследования не включает в себя планирование и подготовку работ по самообследованию организации;

2. Пункта 5 приказа Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462, поскольку организацией не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для проведения самообследования;

3. Пункта 6 приказа Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462, так как в процессе самообследования не проводится оценка востребованности выпускников, качества учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения;

4. Пункта 7 приказа Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462, поскольку отчетным периодом не является предшествующий самообследованию календарный год, а также отчет не подписывается руководителем организации и не заверен ее печатью.

IV. Нарушение при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях (п. 18):

Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – приказ Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309):

1) не проведено обследование здания образовательной организации и предоставляемых услуг в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности данного объекта для инвалидов и не составлен по результатам обследования паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг, что предусмотрено пунктом 7 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309;

2) паспорт доступности, составленный организацией, не содержит разделы: «оценка соответствия уровня доступности для инвалидов объекта и имеющихся недостатков в обеспечении условий его доступности для инвалидов» с использованием показателей, предусмотренных пунктом 11 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309; «оценка соответствия уровня доступности для инвалидов предоставляемых услуг и имеющихся недостатков в обеспечении условий их доступности для инвалидов» с использованием показателей, предусмотренных пунктом 12 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309;

3) отсутствует распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, определяющий состав комиссии и ее работу для проведения обследования и паспортизации, что предусмотрено пунктом 9 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309;

4) паспорт доступности организации не представлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, что предусмотрено пунктом 14 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309;

5) не разработан и утвержден план мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с Правилами разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов и услуг в установленных сферах деятельности, что предусмотрено пунктом 16 приказа Минобрнауки РФ от 09.11.2015 № 1309.

V. Нарушение порядка принятия локальных нормативных актов (п. 49):

Правила внутреннего распорядка не соответствуют части 3 статьи 30 ФЗ «Об образовании в РФ», так как приняты без учета мнения совета родителей, что предусмотрено частью 6 статьи 26 ФЗ «Об образовании в РФ».

VI. Нарушение порядка перевода обучающихся из одного образовательного учреждения в другое (п. 47):

1. Пункта 5 приказа Минобрнауки РФ от 28.12.2015 № 1527, поскольку родители (законные представители) обучающегося пишут заявление не об отчислении в порядке перевода, а о переводе в образовательную организацию;

2. Пункта 6 приказа Минобрнауки РФ от 28.12.2015 № 1527, так как исходная организация не в трехдневный срок издает распорядительный акт об отчислении обучающегося в порядке перевода, а также не указывает принимающую организацию (заявление от 23.08.2019, приказ от 29.08.2019 № 26-д);

3. Пункта 7 приказа Минобрнауки РФ от 28.12.2015 № 1527, поскольку отсутствует подтверждение факта выдачи личного дела обучающегося родителям (законным представителям).

VII. Нарушение порядка приема в образовательное учреждение (п. 16):

1. Заявление на зачисление Р.Т.П. от 25.06.2019 не соответствует пункту 9 приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293, поскольку в заявлении не указана дата рождения ребенка;

2. Пункта 12 приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293, так как отсутствует подпись родителей (законных представителей), которая фиксирует факт ознакомления с уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников;

3. Пункта 14 приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293, поскольку в образовательной организации отсутствует подтверждение факта выдачи расписки в получении документов, содержащей информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию, перечне представленных документов.

VIII. Нарушение требований к проведению порядка аттестации педагогических работников (п. 37):

1. Приказ от 11.07.2019 № 41-ОД не соответствует пункту 6 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (далее – приказ Минобрнауки от 07.04.2014 № 276), поскольку данным распорядительным актом не устанавливается заместитель председателя и членов комиссии;

2. Пункта 8 приказа Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, так как в образовательной организации отсутствует распорядительный акт о проведении аттестации педагогического работника;

3. Пункта 9 приказа Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, поскольку работодатель не ознакомил педагогического работника с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику;

4. Пункта 11 приказа Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, так как в представлении отсутствуют следующие сведения: информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности; результаты предыдущих аттестаций (в случае их проведения).

5. Пункта 12 приказа Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, поскольку работник ознакомлен с представлением в день проведения аттестации;

6. Пункта 19 приказа Минобрнауки от 07.04.2014 № 276, так как результаты аттестации педагогических работников (протокол) не подписан

секретарем аттестационной комиссии организации, присутствовавшими на заседании.

IX. Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательного учреждения (п. 39):

1. Нарушение Порядка обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2013 № 1548-ПП «О компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (далее – постановление Правительства СО от 18.12.2013 № 1548-ПП):

1) заявление М.Н.А. от 02.10.2019 о выплате компенсации не соответствует форме предусмотренной Приложением к порядку, что предусмотрено подпунктом 1 пункта 2 постановления Правительства СО от 18.12.2013 № 1548-ПП;

2) запрашиваются излишние документы при подаче заявления, что не предусмотрено пунктом 2 постановления Правительства СО от 18.12.2013 № 1548-ПП;

3) отсутствует факт подтверждения выдачи расписки-уведомления о принятии заявления и документов, что предусмотрено пунктом 3 постановления Правительства СО от 18.12.2013 № 1548-ПП;

4) отсутствует документ, подтверждающий направление уведомления о назначении либо об отказе в назначении компенсации родителю (законному представителю) в течение 5 дней со дня принятия соответствующего решения, что предусмотрено пунктом 5 постановления Правительства СО от 18.12.2013 № 1548-ПП.

2. Нарушение части 1 статьи 61 ФЗ «Об образовании в РФ», поскольку в приказе от 30.05.2019 № 03-д используется понятие «исключение» не предусмотренные действующим законодательством в сфере образования («Об исключении из списочного состава МАДОУ № 5).

3. Договор об образовании, от 25.06.2019 № 02, по образовательным программам дошкольного образования между Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 5» и родителем (законным представителем) ребенка, посещающего «Детский сад № 5» не соответствует приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования», поскольку не предусматривает указание реквизитов документа, удостоверяющего полномочия представителя Исполнителя.

4. Нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (далее – приказ Минобрнауки РФ от 27.06.2017 № 602):

1) пункта 16 – не составлен протокол осмотра места несчастного случая, в соответствии с рекомендуемым образцом, приведенным в приложении № 3 приказа Минобрнауки РФ от 27.06.2017 № 602, а также составлен акт о несчастном случае с обучающимся по форме Н-2 (приложение № 1 к приказу Минобрнауки РФ от 23.07.1996 № 378 «Об охране труда в системе образования Российской Федерации», утратившим силу), вместо рекомендованного образца акта расследования несчастного случая с обучающимся, приведенным в приложении № 4 приказа Минобрнауки РФ от 27.06.2017 № 602;

2) пункта 20 – материалы расследования несчастного случая с обучающимся не включают: распорядительный акт о создании комиссии по расследованию несчастного случая, информацию о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшим; выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности и ответственных за это лиц;

3) пункта 21 – отсутствует подтверждение, что первый экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся выдан родителям (законному представителю) несовершеннолетнего пострадавшего, а также отсутствует подтверждение, что третий экземпляр акта о расследовании несчастного случая с обучающимся вместе с копиями материалов расследования направлен учредителю;

4) пункта 21 – информация о несчастном случае зарегистрирована организацией в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимся, не соответствующей журналу регистрации, представленной в приложении № 6 приказа Минобрнауки РФ от 27.06.2017 № 602.

Х. Нарушение обязательных требований законодательства РФ, связанных с размещением информации и ведением официального сайта в сети «Интернет» (п. 43):

Пункта 8 Правил размещения информации на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», поскольку информация, размещенная на официальном сайте учреждения (<https://5set.tvoyasadik.ru/>), не соответствует требованиям к структуре официального сайта и формату представления информации, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», в части наличия информации, которая должна содержаться внутри каждого подраздела специального раздела «Сведения об образовательной организации», а именно:

1) подраздел «Образование» не содержит информацию об описании образовательной программы с приложением ее копии, о методических и об иных документах, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

2) главная страница подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не содержит информацию об условиях охраны здоровья обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

3) главная страница подраздела «Вакантные места для приема (перевода)» не содержит информацию о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе.



В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1) предписываем устранить выявленные нарушения и представить отчет об устранении выявленных нарушений с приложением копий соответствующих документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений и принятых мерах, в Министерство до 5 мая 2020 года.

2) предлагаем принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, и привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Должностные лица, уполномоченное
на проведение проверки,
ведущий специалист отдела контроля и надзора
специалист I категории отдела контроля и надзора

 Е.М. Бородина;
 А.А. Забелина

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575785

Владелец Череватая Марина Павловна

Действителен с 04.06.2021 по 04.06.2022